

## FICHE DE PROJET

### Programme PASC-INDH

#### Partenariats en Appui de la Société Civile

#### Fiche d'information

**Numéro de projet :**

00056248

**Agence d'exécution :** Exécution Directe PNUD (DEX)

**Date d'approbation par le Comité Local d'Approbation des Programmes et Projets :**  
15 janvier 2007

**Date de signature :**  
8 mars 2007

**Durée du projet :**  
Avril 2007 - Décembre 2009

**Budget alloué :** 2 millions d'euros

**Partenaires :** Ministère de l'Intérieur (DGCL) – Ministère des Affaires Etrangères et de la Coopération – Ministère du Développement Social, de la Famille et de la Solidarité.

**Donateurs :**  
Gouvernement d'Italie : 2 millions d'euros

**Localisation géographique:**  
Chaouia – Ouardigha, Doukhala-Abda, Gharb-Crarda-Beni Hssen, Grand Casablanca, Guelmim Es Smara, Marrakech-Tensift-Al Haouz, Meknès-Tafilalet, L'Oriental, Sous-Massa-Draa, Tadla – Azilal, Tanger – Tétouan

**Nombres de projets financés par le PACS :** 29 Projets, porté par 48 ONG partenaires, marocaines et italiennes

**Secteurs d'intervention des projets :** promotion de la femme (3), jeunes défavorisés (6), sensibilisation sociale (1), santé (1), éducation (1), culture/social (2), migrations (3), environnement (2), renforcement des organisations de base (3). AGR artisanat (3), AGR écotourisme (4).

#### Description

L'objectif central du Programme PASC-INDH consiste à renforcer les capacités des Organisations de la Société Civile (OSCs) marocaine, afin de les rendre capables de contribuer à la réduction de l'extrême pauvreté et à l'amélioration des niveaux de vie de populations de communes pauvres. En effet, le PASC vise à doter les OSC des capacités et des outils à même de leur permettre de jouer un rôle accru en tant qu'acteur de développement (planification et exécution) sur l'échelle locale et de contribuer ainsi à la mise en œuvre de l'Initiative Nationale de Développement Humain (INDH).

Pour ce faire, le Programme PASC-INDH adopte un approche d'« apprentissage par le travail », qui se fonde sur la mise en œuvre de Projets de développement en partenariat des ONG italiennes étant en mesure de fournir, dans l'accompagnement au Projet, leur l'expertise et savoir-faire dans les domaines de la structuration associative et la gestion de Projet.

En conséquence, la méthodologie proposée par le PASC est en mesure d'achever – par le biais de la mise en œuvre de micro projets - deux effets : la réduction de la pauvreté et l'amélioration des conditions de vie des populations, et la mise à niveau des capacités du tissu associatif.

#### Contexte

Au Maroc existe une volonté réelle de renforcer le rôle des collectivités territoriales ainsi que la marge de manœuvre des OSC, qui semblent désormais émerger en tant que véritables acteurs du développement.

Afin de seconder cette dynamique, le Gouvernement marocain a pris plusieurs mesures pour réglementer et renforcer le secteur associatif au niveau national. On peut citer à titre d'exemples la révision du code des associations, la réglementation du partenariat entre le gouvernement et les ONG, la création de l'Agence du Développement Social, organisme de financement de petits projets réalisé par les ONG locales ou encore l'investissement d'une partie des recettes de la privatisation dans l'activité des associations pour renforcer leurs fonds propres.

L'idée d'une « assistance technique » aux OSC, le mettant en condition de gérer de façon autonome des fonds et des Projets de développement au niveau local, fait son chemin parmi les acteurs – nationaux et internationaux - du développement. Le PASC veut répondre à cette exigence et propose un approche pilote qui puise sur le potentiel des partenariats associatifs.

#### Objectif

Ainsi, le PASC vise en effet à promouvoir des interventions qui puissent:

- encourager le partenariat entre organisations à but non lucratif marocaines et italiennes ;
- favoriser la communication sociale et institutionnelle au niveau local ;
- contribuer à la réduction de la pauvreté dans les régions cibles, ainsi qu'à l'amélioration des indicateurs de développement humain au Maroc.

Par le biais de la mise en œuvre de Projets ayant ces caractéristiques, le PASC vise à achever le renforcement des capacités des associations partenaires du Programme (selon, justement, l'approche du « *learning by doing* »).

#### Stratégie

Le Programme PASC-INDH est mis en œuvre en conformité des approches et méthodes de gestion prônées par le PNUD, répondant à l'exigence de l'efficacité et de la réalisation effective des objectifs formulés. La Gestion Axée sur les Résultats (GAR) sensible au Genre est appliquée systématiquement au niveau du Programme et des Projets soutenus par son biais. Cette approche a des effets positifs non seulement au niveau de l'efficacité des interventions réalisées et des fonds engagés, mais aussi à celui du renforcement des capacités des Associations, appelées à travailler en respectant des standards qualitatifs élevés.

Les secteurs d'interventions des Projets supportés – et mis en œuvre par une ONG marocaine en partenariat avec une ONG italienne - sont:

- les **Activités Génératrices de Revenus** (AGR), dans les domaines de l'*artisanat* (3 Projets) et de l'*écotourisme* (4 Projets)
- l'accès aux **services sociaux de base** : l'*éducation* (1 Projet) et la *santé* (1 Projet)
- la **lutte contre l'exclusion sociale**, ciblant des différentes catégories défavorisées : les *orphelins* (1 Projet), les *personnes handicapées* (3 Projets), les *femmes marginalisées* (3 Projets), les *jeunes défavorisés* (3 Projets)
- les activités multisectorielles sur le thème de la **migration** et du développement (3 Projets)

## FICHE DE PROJET

### Programme PASC-INDH

#### Partenariats en Appui de la Société Civile

- e) la **promotion du patrimoine culturel** en tant que catalyseur d'une sensibilité sociale accrue (2 Projets)
- f) le **renforcement des organisations de base** (3 Projets)
- g) la tutelle de l'**environnement** (2 Projets)
- Les zones actuelles d'intervention sont les suivantes:
- Chaouia – Ouardigha
  - Doukhala-Abda
  - Gharb-Crarda-Beni Hssen
  - Le grand Casablanca
  - Guelmim Es Smara
  - Marrakech-Tensift-Al Haouz
  - Meknès-Tafilalet
  - L'Oriental
  - Sous-Massa-Draa
  - Tadla – Azilal
  - Tanger – Tétouan

### Réalisations

Les acquis du Programme PASC-INDH - dans les domaines identifiés ci-dessous - sont en cours de recensement par l'Unité de Gestion. Les résultats principaux seront constamment mis à jour d'ici la clôture de du Programme.

#### 1. Caravane du Film

Un volet spécifique du PASC concerne la communication sociale, par le biais de l'initiative « Caravane du Film », réalisée au cours de la phase de démarrage (avril - mai 2007) par l'association culturelle italienne CINEMOVEL. Adressée aux populations de régions périurbaines et rurales (à partir de Marrakech jusqu'à Zagora), l'initiative a diffusé des images de sensibilisation et d'information liées à des thèmes sociaux et de développement intégrés dans l'INDH. Les projections ont donné lieu à des débats menés par des associations locales et impliquant la population. La participation a été très élevée et active: 8.600 personnes (70% femmes et enfants) ont assistées aux projections.

Cette initiative innovante a déclenché parmi les populations touchées un débat riche et passionné sur des thématiques sensibles tels que le Genre ou les Droits de l'Homme, en montrant la centralité de la communication sociale dans la promotion d'un développement humain durable, le soutien de l'INDH et l'accomplissement des Objectifs du Millénaire.

A partir de cette expérience pilote, il a semblé clair que la communication devrait être perçue comme un outil favorisant l'émergence d'une conscience sociale parmi la population et la participation de la société civile à la prise de décision au niveau local ; de plus, la communication peut constituer un outil de suivi et évaluation des interventions de développement.

Bien que l'objectif spécifique du Programme PASC-INDH soit le renforcement des capacités des Organisation de la Société Civile (OSC), la mise en œuvre de Projets a des retombées positives en termes de développement humain et amélioration des conditions de vie des populations bénéficiaires. Ces acquis sont constamment mesurés et évalués par l'Unité de Gestion et le Comité de Pilotage du Programme.

#### 2. Impact de développement humain / réduction de la pauvreté

Le 30 Projets mis en œuvre, au cours de deux phases, par les 48 ONG partenaires du PASC, permettent de réaliser des résultats concrets en termes de développement humain et réduction de la pauvreté. En voie préliminaire (la plupart des Projets se terminera entre avril et juin 2009), voici quelque résultat quantitatif agrégé de la mise en œuvre des 17 Projets de la 1<sup>ère</sup> phase :

- Associations locales impliquées : **847**
- Personnes formées : **2 729**
- Personnes sensibilisées : **26 054**
- Bénéficiaires interventions éducation et la santé : **8 514**
- Enfants / Jeunes bénéficiaires d'activités : **35%**
- Proportion de femmes bénéficiaires d'activités : **45%**
- Réhabilitation et valorisation de contextes naturels : **13**
- Ateliers / rencontres organisés par les ONG bénéficiaires : **25**
- Mesures en appui aux AGR (crédit, expo, ...) : **20**
- Produits COM réalisés : **58**
- Partenariats avec institutions établis : **61**
- Échanges thématiques entre ONG intra-PASC : **13**
- Actions de support juridique / Plaidoyer : **14**
- Documentation produite (recherche – étude) : **18**
- Nombre d'accès à des nouveaux financements : **9**

#### 3. Renforcement des Capacités associatives

Le Programme vise tout d'abord le renforcement des capacités, structurelles et de gestion, des associations partenaires.

Tout d'abord, un diagnostic conduit au moment de la sélection et précisé lors du démarrage du Projet, permet d'établir la situation de base des capacités de l'ONG, et d'identifier des domaines et des modalités du Renforcement des Capacités proposé par l'ONG italienne et le PASC. Durant la mise en œuvre des Projets, des

activités ponctuelles de Renforcement des Capacités sont conduites. Au moment de la clôture du Projet, une analyse d'impact, conduite de façon participative, permet de mesurer la contribution de la participation au PASC en termes de capacités renforcées.

Parmi les domaines les plus recourant du Renforcement des Capacités, on rencontre :

- Suivi & Evaluation des Projets de développement
- Mobilisation de ressources
- Ressources Humaines
- Communication
- Montage de Projet
- Gouvernance interne
- Gestion financière
- Coordination siège / terrain
- Etablissement et conduite de Partenariats
- Vision / Mission

#### 4 Revue participative

Compte tenu de l'originalité de l'approche proposé par le Programme PASC-INDH, ainsi que de sa reproductibilité, et en raison de la centralité, dans le débat national, de l'objectif du renforcement des OSC en tant qu'acteurs de développement, un moment de réflexion et capitalisation des acquis du Programme PASC-INDH a été réalisé dans durant sa phase finale.

La Revue participative a impliqué les représentants de 20 ONG partenaires du Programme, repartis en 3 Groupes de Travail portant sur les thématiques « Procédures et Gestion », « Partenariats » et « Projets et Territoire ». La préparation de l'exercice de Revue et de sa documentation de base (le Dossier de Programme et le Dossier de Projets) a été confiée à une Equipe de Revue, composée par le PNUD Maroc, la Coopération italienne et l'ONG marocaine Tanmia.ma. L'Equipe de Revue, appuyée par un consultant externe, a animé les deux jours et demi de discussion, en plénière et au sein des différents Groupes de Travail, selon une méthodologie participative.

Les résultats de la réflexion de la Revue participative ont été élaborés dans un Rapport final d'Evaluation, qui dégage des analyses et des recommandations portant sur la méthodologie d'appui au renforcement des capacités des ONG proposée par le PASC. Ce document constitue la base pour le développement d'initiatives futures en appui au renforcement de capacités du tissu associatif.